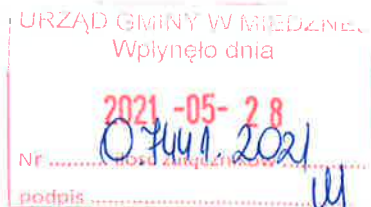


Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach  
44-100 Gliwice  
Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2

II SA/GI 95/21



*P. Budała*  
*P. Redka Prowy*

Gliwice, 2021-05-28

Wójt Gminy Miedźna  
43-227 Miedźna  
Wiejska 131

*Sobota*

odpis wyroku

#### DORĘCZENIE ODPISU WYROKU

W wykonaniu zarządzenia Sędziego z dnia 28 maja 2021 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego doręcza – jako Organowi Administracji – odpis wyroku wraz z uzasadnieniem z dnia 23 kwietnia 2021 r. wydanego na posiedzeniu niejawnym.

#### POUCZENIE

1. Od powyższego wyroku przysługuje skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od daty doręczenia orzeczenia z uzasadnieniem, za pośrednictwem tutejszego Sądu, przy czym oddanie pisma w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe albo placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, albo polskim urzędzie konsularnym jest równoznaczne z wniesieniem go do sądu (art. 83 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.). Skarga kasacyjna złożona po upływie tego terminu zostanie odrzucona (art. 178 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.).
2. Skarga kasacyjna, pod rygorem odrzucenia, powinna być sporządzona przez pełnomocnika będącego adwokatem lub radcą prawnym albo doradcą podatkowym w sprawach obowiązków podatkowych i celnych oraz w sprawach egzekucji administracyjnej związanej z tymi obowiązkami lub rzecznikiem patentowym w sprawach własności przemysłowej.
3. Strona może wystąpić do Sądu o przyznanie jej prawa pomocy przez ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek w tym przedmiocie powinien być złożony na urzędowym formularzu według ustalonego wzoru. Złożenie tego wniosku wpływa na rozpoczęcie biegu terminu do wniesienia skargi kasacyjnej (art. 177 § 3 – 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) .
4. Urzędowe formularze, o których mowa w pkt 3, są udostępniane w wojewódzkich sądach administracyjnych, Naczelnym Sądzie Administracyjnym, urzędach gmin, a także w Internecie pod adresem: <http://www.nsa.gov.pl>.
5. Strony i ich przedstawiciele mają obowiązek zawiadamiać sąd o każdej zmianie miejsca zamieszkania, adresu do doręczeń, w tym adresu elektronicznego, lub siedziby.  
W razie zaniedbania tego obowiązku pismo pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest sądowi znany. O powyższym obowiązku i skutkach jego niedopełnienia sąd powinien pouczyć stronę przy pierwszym doręczeniu (art. 70 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.).

Załączniki:

1. odpis wyroku pdf.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2021-05-28T06:19:51.869Z

**Podpis elektroniczny**

LODPIE



## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 23 kwietnia 2021r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia WSA Rafał Wolnik
Sędziowie	Sędzia WSA Grzegorz Dobrowolski (spr.)
	Sędzia WSA Artur Żurawik

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 23 kwietnia 2021r.  
sprawy ze skargi Wojewody Śląskiego  
na uchwałę Rady Gminy Miedźna  
z dnia 23 czerwca 2020 r. nr XXII/181/2020  
w przedmiocie zaliczenia dróg do kategorii dróg publicznych

stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały w zakresie § 1 punkt 1, 2 i 3 oraz  
załączników graficznych numer 1, 2, 3.



Dania

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 10 grudnia 2020 r. Wojewoda Śląski zaskarżył w całości do tutejszego Sądu uchwałę nr XXII/181/2020 Rady Gminy Miedźna z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie zaliczenia dróg na terenie Gminy Miedźna do kategorii dróg publicznych i ustalenia ich przebiegu - w częściach, określonych w: § 1 pkt 1 -3 uchwały oraz w załącznikach graficznych nr 1-3 - jako sprzecznej z art. 7 ust. 1 w zw. z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. W uzasadnieniu podniósł, że konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Na tę okoliczność przytoczył szereg orzeczeń sądów administracyjnych. Tymczasem, z pisma Zastępcy Wójta Gminy Miedźna Nr OR.0711.6.2.2020 z dnia 2 lipca 2020 r. oraz załączonych do niego dokumentów wynika, iż Gmina Miedźna nie jest właścicielem wszystkich gruntów, przez które przebiegają drogi wskazane w § 1 pkt 1 - 3 uchwały (ul. Oświęcimska, ul. Poprzeczna, ul. Kopalniana), których przebieg został określony w załącznikach Nr 1-3 do uchwały), tj.: działek o numerach: 624/11, 621/11, 628/11, 618/11, 629/11 i 611/37 ark. 2, obręb Wola oraz 1998/37, 2000/37 ark. 4, obręb Wola, jak również 1999/37 ark. 4, obręb Wola. Działki te stanowią własność Skarbu Państwa oddaną w użytkowanie wieczyste Gminie Miedźna.

Odpowiadając na skargę Wójt Gminy Miedźna wniósł o jej oddalenie. Podniósł, że przepisy ustawy o drogach publicznych, a w szczególności art. 7 będący podstawą podjętej uchwały nie zawiera zapisów jednoznacznie przesądzających, iż zaliczenie drogi do kategorii dróg publicznych dotyczy tylko i wyłącznie dróg przebiegających na nieruchomościach stanowiących własność gminy. Wskazał, iż uchwała dotyczyła nieruchomości będącej w użytkowaniu wieczystym gminy. Dlatego też, nieuprawnionym jest odmawianie prawa do decydowania o niej jej użytkownikowi wieczystemu.

### **Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Skarga jest uzasadniona.

Trafnie podniósł skarżący, że z mocy art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (obecnie Dz. U. z 2020 r. poz. 470), drogi gminne stanowią własność właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Prawo

użytkowania wieczystego gruntu nie jest zaś tytułem prawnym równoważnym z prawem własności. Inna jest bowiem istota obydwu tytułów prawnych. Powyższa regulacja przesądza zaś, że w tym wypadku jedynie przymiot właściciela, przysługujący gminie, uprawnia właściwy organ do zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych. Taki pogląd potwierdza też przywołane w skardze orzecznictwo sądowe.

Jak wynika z treści skargi, odpowiedzi na skargę oraz przesłanych akt związanych z podjęciem zaskarżonej uchwały (i nie jest to kwestia sporna), część wskazanych w § 1 pkt 1-3 zaskarżonej uchwały działek nie jest własnością Gminy Miedzna. Zatem podjęcie w stosunku do dróg biegnących przez te działki uchwały, o której mowa w art. 7 ustawy nastąpiło (w wyżej podanych częściach), z istotnym naruszeniem prawa

Z tych względów skarga musiała odnieść skutek z mocy art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325).



Wojewódzki Sąd Administracyjny  
Za zgodności z Gliwice  
[Signature]

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP62536170

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY W MIEDŹNEJ

Identyfikator adresata: lyc8b6215

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY W GLIWICACH

Identyfikator nadawcy: wsagl

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2021-05-28T08:21:35.736

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-05-28T08:21:35.736

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK90018530

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 90018530

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-4449de00fd67f7f5ee8440fcbf0959a1 :

referencja ID-16cd13e3d16e90d6ea78301265f94f02 : odpis%20wyroku%20%20-%20W  
%C3%B3jt%20Gminy%20Mied%C5%BA.xml

referencja : #xades-id-5f7b5bdf0aa4df714b68d2cde7d5b56c