

Projekt

z dnia 8 lutego 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY MIEDŹNA**

z dnia

**w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego "Dofinansowanie żłobkowe" dla rodzin
zamieszkałych na terenie Gminy Miedźna**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 2 pkt 3a oraz art. 22 b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustanawia się świadczenie pieniężne „Dofinansowanie żłobkowe”, którego zasady przyznawania i wysokość określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miedźna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od dnia 01 stycznia 2019 r.

Zasady przyznawania i wysokość świadczenia pieniężnego „Dofinansowanie żłobkowe” dla rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Miedźna

§ 1. Ustala się szczegółowe zasady przyznawania i wysokość świadczenia na rzecz rodziny „Dofinansowanie żłobkowe” zwanym dalej także „świadczeniem”.

§ 2. 1. Świadczenie, o którym mowa w § 1 przysługuje:

- 1) rodzicom/opiekunom prawnym wychowującym wspólnie dziecko w wieku do lat 3, które nie zostało przyjęte w wyniku przeprowadzonej rekrutacji do publicznego żłobka/klubu dziecięcego na terenie gminy Miedźna, spełniającym następujące łączne warunki:
 - a) korzystają z usług żłobka lub klubu dziecięcego prowadzonego przez osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej wpisanego do rejestru żłobków i klubów dziecięcych;
 - b) zamieszkują wraz z dzieckiem na terenie gminy Miedźna i rozliczając podatek dochodowy od osób fizycznych za rok nie wcześniejszy niż poprzedzający przyznanie świadczenia, o którym mowa w § 1 wskazują jako miejsce zamieszkania miejscowość znajdującą się w obrębie gminy Miedźna;
 - c) są zatrudnieni i wykonują czynną pracę zawodową lub wykonują inną pracę zarobkową w rozumieniu art. 3 pkt 22 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.
- 2) rodzicowi/opiekunowi prawnemu będącemu osobą samotnie wychowującą dziecko, w rozumieniu art. 3 pkt 17a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, które nie zostało przyjęte w wyniku przeprowadzonej rekrutacji do publicznego żłobka/klubu dziecięcego na terenie gminy Miedźna spełniającemu następujące łączne warunki:
 - a) korzysta z usług żłobka lub klubu dziecięcego prowadzonego przez osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej wpisanego do rejestru żłobków i klubów dziecięcych;
 - b) zamieszkuje wraz z dzieckiem na terenie gminy Miedźna i rozliczając podatek dochodowy od osób fizycznych za rok nie wcześniejszy niż poprzedzający przyznanie świadczenia, o którym mowa w § 1 wskazuje jako miejsce zamieszkania miejscowość znajdującą się w obrębie gminy Miedźna;
 - c) jest zatrudniona i wykonuje czynną pracę zawodową lub wykonuje inną pracę zarobkową w rozumieniu art. 3 pkt 22 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

2. Świadczenie, o którym mowa w § 1 przysługuje także rodzicom/opiekunom prawnym spełniającym warunki określone w ust.1 pkt 1 lit. a) i b), a nie spełniającym warunku określonego w ust. 1 pkt. 1 lit. c) jeżeli:

- 1) jeden z rodziców/opiekunów prawnych nie jest zatrudniony i nie wykonuje czynnej pracy zawodowej lub nie wykonuje innej pracy zarobkowej z powodu:
 - a) zaliczenia do osób o znacznym stopniu niepełnosprawności,
 - b) kontynuowania nauki w systemie dziennym, która utrudnia sprawowanie opieki nad dzieckiem,
 - c) odbywania stażu, brania udziału w programach mających na celu aktywizację zawodową organizowanych przez urząd pracy,
 - d) przebywania w areszcie śledczym lub zakładzie karnym.

- 2) oboje rodzice/opiekunowie prawni nie są zatrudnieni i nie wykonują czynnej pracy zawodowej lub innej pracy zarobkowej z powodu:
- a) zaliczenia do osób o znacznym stopniu niepełnosprawności,
 - b) kontynuowania nauki w systemie dziennym, która utrudnia sprawowanie opieki nad dzieckiem,
 - c) odbywania stażu, brania udziału w programach mających na celu aktywizację zawodową organizowanych przez urząd pracy.

3. Świadczenie, o którym mowa w § 1 przysługuje także rodzicowi/opiekunowi prawnemu spełniającemu warunki określone w ust. 1 pkt 2 lit. a) i b), a nie spełniającemu warunku określonego w ust. 1 pkt. 2 lit. c) jeżeli osoba ta nie jest zatrudniona i nie wykonuje czynnej pracy zawodowej lub nie wykonuje innej pracy zarobkowej z powodu:

- a) zaliczenia do osób o znacznym stopniu niepełnosprawności,
- b) kontynuowania nauki w systemie dziennym, która utrudnia sprawowanie opieki nad dzieckiem,
- c) odbywania stażu, brania udziału w programach mających na celu aktywizację zawodową organizowanych przez urząd pracy,
- d) przebywania w areszcie śledczym lub zakładzie karnym.

4. Świadczenie, o którym mowa w § 1 nie przysługuje osobom, o których mowa w ust. 1 i 2 jeżeli:

- 1) nie sprawują osobistej opieki nad dzieckiem;
- 2) dziecko korzysta z usług publicznego żłobka/klubu dziecięcego;
- 3) żłobek/klub dziecięcy, z którego usług dziecko korzysta otrzymuje na dzieci zamieszkałe na terenie gminy Miedźna dotację, o której mowa w art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 4) co najmniej jeden z rodziców/opiekunów prawnych przebywa na urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopie rodzicielskim oraz urlopie wychowawczym;
- 5) korzystają z dofinansowania kosztów opieki nad dzieckiem z tytułu opieki w tym żłobku/klubie dziecięcym z innych źródeł.

§ 3. 1. Świadczenie, o którym mowa w § 1 finansowane jest z budżetu Gminy Miedźna.

2. Świadczenie przysługuje na każde dziecko w wieku do lat 3 lub w przypadku, gdy dziecko nie zostało przyjęte do przedszkola na terenie gminy Miedźna i nie wskazano mu miejsca w przedszkolu, zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe – do lat 4.

3. W przypadku ukończenia przez dziecko 3 lat w okresie od stycznia do sierpnia roku kalendarzowego, na który przyznaje się świadczenie, świadczenie o którym mowa w § 1 przysługuje do 31 sierpnia tego roku kalendarzowego.

4. Świadczenie przyznawane jest na częściowe pokrycie kosztów zapewnienia opieki nad dzieckiem, o którym mowa w ust. 2 poprzez umieszczenie w żłobku, klubie dziecięcym prowadzonym przez osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej wpisanego do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

§ 4. 1. Miesięczna wysokość świadczenia, o którym mowa w § 1 wynosi na każde uprawnione dziecko:

- 1) 500,00 zł gdy dziecko korzysta z usług żłobka,
- 2) 200,00 zł gdy dziecko korzysta z usług klubu dziecięcego,

nie więcej jednak, niż koszt sprawowania opieki nad dzieckiem bez wyżywienia (czesne) wynikający z umowy zawartej z podmiotami prowadzącymi placówki, o których mowa w § 2 ust. 1.

§ 5. 1. Świadczenie, o którym mowa w § 1 przyznawane jest na rok kalendarzowy z zastrzeżeniem ust. 4-7.

2. Wnioski o ustalenie prawa do świadczenia na nowy rok kalendarzowy przyjmowane są od dnia 2 listopada do 30 grudnia każdego roku, z zastrzeżeniem § 12.

3. Wnioski złożone w terminie określonym w ust. 2. rozpatrywane są w terminie do 31 stycznia roku, na który przyznawane jest świadczenie.

4. Prawo do świadczenia ustala się na okres nie dłuższy, niż do ukończenia przez dziecko 3 roku życia (z uwzględnieniem § 3 ust. 3), a w przypadku o którym mowa w § 3 ust. 2 - do ukończenia przez dziecko 4 roku życia.

5. Jeżeli umowa o objęcie dziecka opieką zawarta jest na okres krótszy, niż do końca roku kalendarzowego, prawo do świadczenia ustala się na okres, na jaki została zawarta umowa o objęcie dziecka opieką.

6. W przypadku złożenia wniosku po rozpoczęciu roku kalendarzowego prawo do świadczenia ustala się począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami do końca roku kalendarzowego, chyba że prawo do świadczenia powstało później lub umowa o objęcie dziecka opieką została zawarta na okres krótszy, z zastrzeżeniem § 12.

7. W przypadku wystąpienia w trakcie pobierania świadczenia okoliczności skutkujących utratą przez uprawnionego prawa do otrzymywania świadczenia, świadczenie jest wypłacane do końca miesiąca, następującego po miesiącu wystąpienia ww. okoliczności.

§ 6. 1. Ustalenie prawa do świadczenia, o którym mowa w § 1 następuje na wniosek rodzica/opiekuna prawnego.

2. Wniosek powinien zawierać w szczególności dane dotyczące:

- 1) rodzica/opiekuna prawnego ubiegającego się o świadczenie w tym: imię, nazwisko, numer PESEL, stan cywilny, adres zamieszkania, telefon kontaktowy;
- 2) dziecka pozostającego pod opieką placówki w tym: imię, nazwisko, numer PESEL;
- 3) placówki sprawującej opiekę;
- 4) numeru rachunku bankowego, na który będzie przekazywane świadczenie;
- 5) oświadczenie o sprawowaniu osobistej opieki nad dzieckiem, niekorzystaniu z usług publicznego żłobka, nie przebywaniu co najmniej jednego rodzica/opiekuna prawnego na urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopie rodzicielskim oraz urlopie wychowawczym i nie korzystaniu z dofinansowania kosztów opieki nad dzieckiem z innych źródeł;
- 6) oświadczenie o samotnym wychowywaniu dziecka (dot. osoby, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2);
- 7) wyrażenia zgody na sprawowanie kontroli przez Wójta Gminy Miedźna w zakresie spełnienia warunków określonych w §1 oraz zgodności wykorzystania świadczenia z niniejszą uchwałą, pod rygorem wstrzymania prawa do świadczenia w przypadku odmowy poddania się tej kontroli;
- 8) oświadczenia o zobowiązaniu się do niezwłocznego poinformowania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miedźnej z/s. w Woli o wystąpieniu zmian w zakresie danych wykazanych w złożonym wniosku i jego załącznikach.

3. Do wniosku należy dołączyć w szczególności:

- 1) kopię umowy o objęciu dziecka opieką zawartą z podmiotem prowadzącym placówki, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, której oryginał wnioskodawca okazuje w celu poświadczenia zgodności,
- 2) zaświadczenie z placówki, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a informujące o nieotrzymywaniu na dzieci zamieszkałe na terenie gminy Miedźna dotacji, o której mowa w art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 3) zaświadczenie pracodawcy potwierdzające zatrudnienie rodziców/opiekunów prawnych lub dokument potwierdzający prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej,
- 4) dokumenty potwierdzające sytuację, o których w § 2 ust. 2-3,
- 5) odpis prawomocnego orzeczenia sądu orzekającego rozwód lub separację albo odpis zupełny lub skrócony aktu zgonu małżonka lub rodzica/opiekuna prawnego dziecka – w przypadku osoby samotnie wychowującej dziecko nie będącej kawalerem albo panną,
- 6) odpis skrócony aktu urodzenia dziecka lub odpis zupełny aktu urodzenia dziecka – w przypadku gdy ojciec jest nieznany,

- 7) kopię pierwszej strony zeznania podatkowego opatrzonego prezentatą urzędu skarbowego, w którym zostało złożone zeznanie lub zaświadczenie z urzędu skarbowego potwierdzające fakt złożenia zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) oraz wskazania w tym zeznaniu adresu zamieszkania na terenie gminy Miedźna lub urzędowe poświadczenie odbioru wydane przez elektroniczną skrzynkę podawczą systemu teleinformatycznego administracji podatkowej (UPO) wraz z kopią pierwszej strony zeznania podatkowego - celem potwierdzenia spełnienia warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1, pkt 1 lit. b oraz § 2 ust. 2 pkt 2 lit. b,
- 8) zaświadczenie z publicznego żłobka/klubu dziecięcego znajdującego się na terenie gminy Miedźna potwierdzające nieprzyjęcie w wyniku przeprowadzonej rekrutacji dziecka, na które składany jest wniosek o przyznanie świadczenia do tego żłobka/klubu dziecięcego,
- 9) inne dokumenty i oświadczenia wynikające z indywidualnej sytuacji rodziny, niezbędne do przyznania prawa do świadczenia.

4. W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku i/lub nie dołączenia do wniosku wymaganych dokumentów, o których mowa w § 6 ust. 3, wzywa się rodzica/opiekuna prawnego ubiegającego się o przyznanie świadczenia do poprawienia lub uzupełnienia wniosku o wymagane dokumenty w terminie nie krótszym, niż 14 dni i nie dłuższym niż 30 dni, licząc od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

5. Wniosek o przyznanie świadczenia składa się w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miedźnej z/s w Woli, ul. Poprzeczna 1, 43-225 Wola.

6. W ramach rozpatrzenia wniosku, GOPS w Miedźnej z/s w Woli zastrzega możliwość żądania okazania dodatkowych zaświadczeń i innych dokumentów mających wpływ na ustalenie prawa do świadczenia .

§ 7. 1. Świadczenie przekazywane jest na wskazany we wniosku rachunek bankowy w terminie nie później, niż do ostatniego dnia każdego miesiąca w okresie, na który przyznane zostało świadczenie.

2. W przypadku złożenia wniosku w sprawie ustalenia prawa do świadczenia po 10 dniu miesiąca, świadczenie za dany miesiąc wypłaca się najpóźniej do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.

§ 8. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na przysługiwanie prawa do świadczenia, rodzic/opiekun prawny jest zobowiązany do niezwłocznego powiadomienia o tym Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miedźnej z/s w Woli.

§ 9. Oświadczenia, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 5–6 składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenia jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

§ 10. 1. Świadczenie, o którym mowa w § 1, które zostało wypłacone, mimo zaistnienia okoliczności powodujących ustanie prawa do powyższego świadczenia, uznaje się za nienależnie pobrane.

2. Nienależnie pobrane świadczenia podlegają zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie na rachunek bankowy wskazany przez Wójta Gminy Miedźna. Odsetki ustawowe za opóźnienie nalicza się od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczenia do dnia spłaty.

3. Nienależnie pobrane świadczenia podlegają egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

§ 11. Ustalenie oraz uchylenie prawa do świadczenia oraz ustalenie i zwrot nienależnie pobranego świadczenia następuje w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez Wójta Gminy Miedźna lub inną upoważnioną osobę.

§ 12. 1. Wnioski o ustalenie prawa do świadczenia na rok 2019 są przyjmowane do dnia 30 marca 2019 r. z zastrzeżeniem, że prawo do świadczenia ustala się od 1 stycznia 2019 r., chyba, że do wniosku nie dołączono prawidłowo wypełnionych dokumentów lub prawo do świadczenia powstało później.

2. Świadczenie należne za styczeń, luty i marzec 2019 r. wypłaca się najpóźniej do końca kwietnia 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodzin, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenia rodzinne inne niż przewiduje ww. ustawa. Szczegółowe zasady przyznawania tych świadczeń oraz ich wysokość określa uchwała rady gminy.

Na terenie gminy Miedzna funkcjonuje jeden żłobek oraz klub dziecięcy w ramach utworzonego Zespołu „Kubusiowe Maluchy” w Woli. Jest w nim 48 miejsc, natomiast na liście rezerwowej oczekuje 22 dzieci (według stanu na dzień 31.12.2018 r.). Obecnie Gmina Miedzna nie jest w stanie zapewnić miejsca w publicznym żłobku czy klubie dziecięcym wszystkim zgłaszającym takie potrzeby. Rodzice/opiekunowie prawni korzystają z usług żłobków czy klubów dziecięcy położonych poza gminą, nierzadko będącymi żłobkami/klubami dziecięcymi niepublicznymi, w których opłaty za pobyt są znacznie wyższe od tych ponoszonych w żłobkach/klubach dziecięcych publicznych.

W odpowiedzi na potrzeby rodzin z małymi dziećmi, korzystających z usług niepublicznych żłobków czy klubów dziecięcych, proponuje się wprowadzenie świadczenia rodzinnego w formie pieniężnej, pn. „Dofinansowanie żłobkowe”. Celem świadczenia jest wsparcie finansowe rodziców/opiekunów prawnych, którzy ze względu na aktywność zawodową obojga rodziców lub inne wymienione w uchwale okoliczności uniemożliwiające im sprawowanie osobistej opieki nad dzieckiem, decydują się na korzystanie z usług żłobków i klubów dziecięcych niepublicznych położonych poza gminą Miedzna, ponosząc z tego tytułu wysokie koszty pobytu dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodzin, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenia rodzinne inne niż przewiduje ww. ustawa. Szczegółowe zasady przyznawania tych świadczeń oraz ich wysokość określa uchwała rady gminy.

Na terenie gminy Miedźna funkcjonuje jeden żłobek oraz klub dziecięcy w ramach utworzonego Zespołu „Kubusiowe Maluchy” w Woli. Jest w nim 48 miejsc, natomiast na liście rezerwowej oczekuje 22 dzieci (według stanu na dzień 31.12.2018 r.). Obecnie Gmina Miedźna nie jest w stanie zapewnić miejsca w publicznym żłobku czy klubie dziecięcym wszystkim zgłaszającym takie potrzeby. Rodzice/opiekunowie prawni korzystają z usług żłobków czy klubów dziecięcy położonych poza gminą, nierzadko będącymi żłobkami/klubami dziecięcymi niepublicznymi, w których opłaty za pobyt są znacznie wyższe od tych ponoszonych w żłobkach/klubach dziecięcych publicznych.

W odpowiedzi na potrzeby rodzin z małymi dziećmi, korzystających z usług niepublicznych żłobków czy klubów dziecięcych, proponuje się wprowadzenie świadczenia rodzinnego w formie pieniężnej, pn. „Dofinansowanie żłobkowe”. Celem świadczenia jest wsparcie finansowe rodziców/opiekunów prawnych, którzy ze względu na aktywność zawodową obojga rodziców lub inne wymienione w uchwale okoliczności uniemożliwiające im sprawowanie osobistej opieki nad dzieckiem, decydują się na korzystanie z usług żłobków i klubów dziecięcych niepublicznych położonych poza gminą Miedźna, ponosząc z tego tytułu wysokie koszty pobytu dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.